2. La legislación cooperativa en El Salvador

Rosa Nelis Parada

1. Esbozo histórico de los orígenes y desarrollo de la legislación cooperativa en el país

En El Salvador se aprueba la primera Ley General de Asociaciones Cooperativas, según Decreto Legislativo número 559 de fecha 25 de noviembre de 1969, publicado en el Diario Oficial número 229, Tomo número 225 de fecha 9 de diciembre de 1969.

En los considerandos de dicha ley se estableció el Principio constitucional siguiente

“Los habitantes de El salvador tienen derecho a asociarse y reunirse pacíficamente y sin armas para cualquier objeto lícito.”

Dicha ley constaba de 75 artículos y fue derogada por la actual Ley General de Asociaciones Cooperativas, promulgada por decreto Legislativo número 339, de fecha 6 de mayo de 1986, publicada en el Diario Oficial número 86 tomo 291 de fecha 14 de mayo de ese mismo año.

Según la Ley General de Asociaciones Cooperativas, promulgada en 1969, se estableció en su artículo 1, que las asociaciones cooperativas son personas jurídicas de derecho privado de interés particular.

En el artículo 2 de esa misma ley se estableció: “Declarase de utilidad pública la promoción y protección de las asociaciones cooperativas.”

2. Su ubicación en el contexto del derecho nacional

El derecho cooperativo en nuestra legislación es una ley especial que regula expresamente un sector de la sociedad, cuales son las asociaciones cooperativas. También existen infinidad de decretos legislativos que

regulan las Asociaciones cooperativas agropecuarias del Sector Reformado es decir, las cooperativas que surgen con la Reforma agraria en El Salvador en 1980.

3. Relación con el estado

El derecho cooperativo en nuestra legislación es clasificado de derecho privado de interés social, porque es de interés de los particulares, sin embargo su fomento , promoción y protección es de utilidad pública, de conformidad al artículo 114 de la Constitución de El Salvador que dice: "El Estado protegerá y fomentará la asociaciones cooperativas facilitando su organización, expansión y financiamiento."

4. Régimen y organismos gubernamentales de supervisión y fomento

El movimiento Cooperativo a pesar de algunos contratiempos y continuos retos, ha florecido en todo el mundo. Casi todos los países poseen organizaciones Cooperativas. Nuestro país no es la excepción, ya que reconoce las Cooperativas como una alternativa que contribuye al logro del desarrollo económico y social; tal es así, que la Constitución de la República de El Salvador establece en su Artículo 114, que el Estado protegerá y fomentará las Asociaciones Cooperativas, facilitando su organización, expansión y financiamiento. Además el Estado, para poder centralizar en una sola institución especializada que dirija y coordine la actividad cooperativa en el país, crea el organismo estatal adecuado, el cual a la vez que releve a las distintas dependencias del Estado encargadas actualmente de esa actividad, se encargue de obtener mayores logros en el desarrollo del Cooperativismo Nacional.

Por consiguiente, se crea mediante Decreto Legislativo Número 560, publicado en el Diario Oficial Número. 229 Tomo 225 de fecha 9 de diciembre de 1979, como una corporación de derecho público, con autonomía en los aspectos económico y administrativo, de conformidad al artículo 1.- de la mencionada ley que dice: **Art.1 Crease el Instituto**

Salvadoreño de Fomento Cooperativo como corporación de Derecho Público, con autonomía en los aspectos económico y administrativo. En el contexto de esta Ley y en los reglamentos respectivos podrá denominarse simplemente “Instituto” o “INSAFOCOOP”. Su domicilio principal lo tendrá en la ciudad de San Salvador..

Este reconocimiento al sector Cooperativo por el Estado y sobre todo por la Sociedad Salvadoreña desde los años de 1986, fecha desde la cual el Cooperativismo ha tenido un crecimiento y desarrollo gradual, por lo que en la actualidad estas tienen un rol muy importante en el desarrollo de los sectores sociales,

Dentro de sus atribuciones en esa ley esta la del artículo 2 literales a) y d) que dicen: Son atribuciones del Instituto:

- a) La ejecución de la Ley General de Asociaciones Cooperativas;
- f) Ejercer funciones de inspección y vigilancia sobre las asociaciones Cooperativas, federaciones de cooperativas y Confederación Nacional de Cooperativas, e imponer a las mismas las sanciones correspondientes.

5. Principales problemas jurídicos actuales de las cooperativas

Entre los principales problemas jurídicos de las Asociaciones cooperativas podemos enumerar los siguientes:

1. No se tiene una legislación clara sobre las cooperativas de vivienda.
2. No se tiene en la ley el procedimiento administrativo para imponer sanciones, violentando con ello principios constitucionales universales como el derecho de audiencia y de defensa establecidos en todas las constituciones del mundo.
3. Las cooperativas de ahorro y crédito tienen problemas para vender los inmuebles recuperados mediante procesos ejecutivos o dación en pago, puesto que estos bienes Raíces, que constituyen para ellas activos extraordinarios solo pueden ser vendidos con acuerdo de asamblea general, lo que perjudica su actividad operativa.

- 4.- El Sector cooperativo no interviene en la elección del Presidente del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo Ente estatal de supervisión y en muchas ocasiones la persona electa no tiene conocimiento claro de la actividad de las cooperativas o carece de sensibilidad social.
- 5.- Las cooperativas enfrentan problemas con las alcaldías municipales, en vista de que éstas no quieren reconocer que las exenciones de impuestos municipales otorgadas a las cooperativas según la ley, son legítimas.
- 6.- Las cooperativas de ahorro y crédito tienen problemas con los créditos cesionados porque se tienen que notificar a los deudores de conformidad al Código Civil, que establece que se tiene que notificar a estos personalmente. La Ley de Bancos que reglamenta al Sistema bancario del país, establece que dicha notificación se hará por medio de una sola publicación en un diario de circulación nacional.
- 7.- No se reconoce en la ley de cooperativas el acto cooperativo.

6. Problemas de la legislación cooperativa desde la perspectiva de género

Actualmente nuestra legislación cooperativa no reconoce expresamente procedimientos ni instrumentos para disminuir o eliminar las brechas de género existentes en el quehacer cooperativo, así también no han existido factores institucionales, organizativos, culturales y actitudinales que fomentan formas prácticas y patrones que ayuden a evitar la discriminación contra las mujeres, afectando especialmente el peso y calidad de su participación en la dinámica cooperativa.

La dificultad radica en la no participación de las mujeres: *en los cargos de dirección, debido a una cultura anti democrática entre hombres y mujeres, incumpliendo en la práctica la filosofía cooperativa.*

A mi criterio, en nuestra legislación, no existe discriminación en cuanto al sexo, lo que existe es ausencia de inducción a las mujeres a potenciar su liderazgo en las cooperativas, en tal sentido se está trabajando a través de

FEDECACES, para impulsar verdaderas políticas de género, las que no están prohibidas por nuestra legislación cooperativa, ni nuestra legislación común.

7. Proyectos de reforma legal en trámite y perspectiva futuras de la legislación cooperativa

Actualmente el sector cooperativo ha elaborado un proyecto de reformas a la Ley General de Asociaciones Cooperativas, con el objeto de adecuar dicha normativa a los tiempos actuales.

Las presentes reformas surgen en el seno del Directorio nacional Cooperativo (grupo que se conforma con dirigentes de todas las federaciones y confederaciones de Asociaciones Cooperativas del país), como una forma de adecuar las normas cooperativas a la realidad que viven dicha instituciones.

En su texto algunas veces mejora la redacción anterior de las normas y en otras introduce cambios positivos para la mejor aplicación de esta ley.

8. Comentarios

1. En el artículo 4 de las reformas se introduce el artículo 5-A en la ley y expresa lo que es el acto cooperativo, término que no existe actualmente y que en el futuro podría pensarse también en una jurisdicción especial Cooperativa.

Dicho artículo dice: Art. 4. Intercálese entre los Artículos 5 y 6 el Art. 5-A, de la siguiente manera:

“Art. 5-A Son actos cooperativos los realizados entre las cooperativas y sus asociados o por las cooperativas entre si o con otros entes, en cumplimiento de su objetivo socioeconómico y cultural, quedan sometidos al derecho cooperativo y en general al ordenamiento jurídico vigente.

Cuando exista conflicto de competencia en razón de la materia, será la jurisdicción civil la competente para conocer de las acciones ejercidas por las asociaciones cooperativas.”

2. Se reforma el artículo 10 de la ley actual, introduciendo en nuevo concepto de cooperativa de vivienda y clasificación de ellos.

“Dicho artículo dice: Art. 6. Reformase el Art.10, de la siguiente manera:

Son cooperativas de vivienda por ayuda mutua las que tienen por objeto principal proveer de vivienda digna adecuada y estable a sus asociados para lo cual podrán entre otras cosas, construir proyectos habitacionales.

Las cooperativas de vivienda pueden ser de dos tipos:

- a) De usuarios,
- b) De propietarios”

3. Se reforma el artículo 25 en el sentido siguiente: “corresponde a las federaciones de Asociaciones Cooperativas:

- b) Prestar servicios, asesoría y asistencia técnica en diferentes áreas a sus cooperativas afiliadas o no afiliadas;
- c) Practicar auditoria a sus afiliadas y no afiliadas;
- e) Proponer terna a la Presidencia de la Republica, de los candidatos para optar al cargo de Presidente del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo. “

Porque de las reformas en los literales b) y c)? En El Salvador, no se le permite a las federaciones prestar servicios a terceros solo a sus asociados.

Porque de la reforma en el literal e) ? Esta reforma surge porque en la mayoría de veces la persona electa no tiene conocimientos de cooperativas, pues este cargo es político, lo designa el Presidente de la Republica y con ello se afecta el buen funcionamiento de las cooperativas.- Lo que el sector pretende es tener incidencia en

ese nombramiento para que no se vea afectado el desarrollo de las cooperativas.

4. En el artículo 22 de las reformas, se reforma el artículo 35 de la ley, en el sentido de que si el INSAFOCOOP, no dice nada sobre la aprobación de la asamblea con 30 días de anticipación a la fecha señalada, se presumirá de derecho que la autorización solicitada ha sido otorgada por el INSAFOCOOP.-

Dicho artículo dice: Art. 22. Reformase el primer inciso del Art. 35, de la siguiente manera:

Las sesiones de la Asamblea General de Asociados, serán ordinarias y extraordinarias. La Asamblea General Ordinaria se celebrará dentro de un período no mayor a los noventa días posteriores al cierre de cada ejercicio económico. Cuando la Asamblea General Ordinaria no pudiere celebrarse dentro del período señalado, la misma podrá realizarse posteriormente conservando tal carácter previa autorización del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo; dicha solicitud deberá ser presentada al INSAFOCOOP, con treinta días de anticipación a la fecha señalada para celebrar asamblea, y el Instituto deberá resolver y comunicar su resolución al respecto con veinte días de antelación a la mencionada fecha. Si presentada dicha solicitud el instituto, no se pronunciare en ningún sentido al respecto, se presumirá de derecho la autorización solicitada.

Porque de esta reforma? Por regla general el INSAFOCOOP, jamás entrega la autorización solicitada por la cooperativa antes de la celebración de la asamblea, sino que lo hace, en el mismo momento de la asamblea, lo cual conlleva el riesgo de que si por cualquier motivo el INSAFOCOOP niega la autorización, la cooperativa tiene conocimiento de ello hasta el momento en que todos sus asociados ya están convocados en el día y lugar señalado en la agenda y además esta ha incurrido en gastos para la celebración de la asamblea, por lo que dicha practica es negativa para las cooperativas.

5. Se establece también en la reforma del artículo 40 de la ley, que el consejo de administración estará integrado por cinco miembros electos

por la asamblea general, en la actual, establece mínimo y máximo únicamente.

Dicho artículo dice: Art. 26. Reformase los incisos primeros y el segundo del Art. 40, de la siguiente manera:

El Consejo de Administración es el órgano responsable del funcionamiento administrativo de la Cooperativa y constituye el instrumento ejecutivo de la Asamblea General de Asociados, estará integrado por cinco miembros electos por la Asamblea General de Asociados, para un período no mayor de tres años ni menor de uno lo cual regulará el Estatuto respectivo. Estará compuesto de un Presidente un Vicepresidente, un Secretario, un Tesorero y un Vocal.

Se elegirán un primero, un segundo y un tercer miembro suplente que formaran parte del mismo, los cuales deberán concurrir a las sesiones con voz pero sin voto, excepto cuando suplan a los propietarios en su orden en cuyo caso tendrán también voto. Los Estatutos de cada Cooperativa regularán la alternabilidad en que deberán realizar sus funciones los miembros del Consejo de Administración y los casos de suplencia.

6. También en la reforma del artículo 42 de la ley, se establece una vacación de un año, para aquellas personas que han desempeñado cargos en el consejo de administración o Junta de Vigilancia por el período de 6 años (2 periodos consecutivos de tres años cada uno).

Dicho artículo dice: Art. 30. Reformase el Art. 42, de la siguiente manera:

Los miembros que integran los órganos directivos de las Cooperativas cuya elección sea atribución de la Asamblea General de Asociados, durarán en sus funciones de uno a tres años, pudiendo ser reelectos por otro periodo igual; completados los periodos antes mencionados ningún asociado podrá volver a ser reelecto en ningún órgano directivo mientras no medie por lo menos un año de haber finalizado su gestión en cualquiera de los mismos; tampoco podrán ser simultáneamente miembros de más de uno de los órganos a que se refiere este artículo. No obstante lo anterior dicha Asamblea podrá remover a cualquier

directivo antes de finalizar su periodo, por las causales que señale esta Ley, su reglamento y los Estatutos respectivos.

7. Con el artículo 52-A, se introduce como algo nuevo la prescripción de las cuentas de los asociados, por inactividad de las mismas por diez años o más.

Dicho artículo dice: Art.37. Intercálese entre los Arts. 52 y 53 el Art. 52-A de la siguiente manera:

Art. 52-A Se tendrán por prescritas y pasaran a la reserva legal de la cooperativa las aportaciones, ahorros y cualesquiera otras cuentas de los asociados que reflejen inactividad por un plazo de diez o más años

8. Con la reforma del artículo 53 de la ley se establece la cuota de ingreso, como requisito indispensable para ser administrativo como asociado de una cooperativa.

Dicho artículo dice: Art. 38. Reformase el Art. 53, de la siguiente manera:

Será requisito indispensable, para ser admitido como asociado de una cooperativa, pagar la cuota de ingreso y como mínimo el valor de una aportación, las cuales serán establecidas por los estatutos de cada cooperativa.

Esta cuota de ingreso algunas cooperativas le cobraban porque la establecerían en los estatutos pero estaba sobre la ley ya que esta no la establecía.

9. Se introduce un nuevo artículo el 68-A, que establece que las cooperativas podrán enajenar sus activos extraordinarios con solo el acuerdo del consejo de Administración.

Dicho artículo dice: Art.48. Intercálese entre los Art. 68 y 69 el Art. 68-A, de la siguiente manera:

Art. 68-A. Las cooperativas podrán enajenar sus activos extraordinarios, previo acuerdo del Consejo de Administración.

10. Se actualiza el artículo 72 de la ley dado que actualmente las cooperativas solo tienen exención del impuesto de Renta e Impuestos municipales, dado que los otros impuestos han sido derogados y a continuación detallo los detalles que los han derogado.

En el artículo 12, inciso 2º, se cita a la Junta Monetaria. Dicha Junta, tenía señaladas sus atribuciones en la ley del Régimen Monetario. La ley Orgánica del Banco Central de Reserva de El Salvador, publicada en el Diario Oficial No 80 del 3 mayo de 1991, en el artículo 101, letra a), deroga la Ley de Régimen Monetario. En el artículo 46 de esta ley, en su parte final, dice: “será necesario ser mayor de veintiún años de edad o habilitado de edad”. El artículo 26 reformado del Código Civil, establece que es mayor de edad, el que ha cumplido dieciocho años. La figura de la habilitación de edad, estaba regulada en los artículos 296 al 302 del Código Civil. Estos artículos han sido derogados por el código de Familia, Diario Oficial, Número 231, del 13 de diciembre de 1993.

Al capítulo I, del título VII, se le hacen las siguientes observaciones:

- A. En la letra a) del artículo 71, se mencionan los impuestos de papel sellado y timbres fiscales. Estos impuestos estaban contenidos en la ley de Papel sellado y Timbres, la cual ha sido derogada por la Ley del IVA, Decreto Legislativo No 296, Diario Oficial No 143, del 31 de julio de 1992. Con relación a los derechos de registro, el Artículo 74 inciso 2º de la ley de Registro de Comercio deja sin efecto las exenciones de pagos de derechos de registro establecidas por otras leyes, mientras que el artículo 75 de dicha ley, declara exentos del pago de derechos, al Estado y a las municipalidades; mientras que el reglamento del registro de la propiedad Raíz e Hipotecas, en los artículos 50-A inciso 2º y 50-B, contiene similares disposiciones a las contenidas en la Ley de registro de comercio.
 - a) La exención del impuesto sobre la renta, no es total, puesto que el decreto legislativo No 422, que deroga la ley del impuesto sobre la exportación de café, en el artículo 2, dice que la obtención de rentas provenientes del cultivo, producción, transformación o comercialización del café, quedan sujetas al impuesto establecido en la ley de impuesto sobre la renta, mientras que el artículo 3

del mismo decreto, sujeta a las Asociaciones Cooperativas, a lo dispuesto en el artículo 2 del citado decreto.

b) El impuesto de Vialidad, que era el conocido como serie a fue derogada por la ley de Impuesto sobre el patrimonio. Esta última ley, ha sido derogada por el decreto legislativo No 871. publicado en el Diario Oficial No 99, del 30 de mayo de 1994.

c) La ley de impuesto Territorial Agropecuario, fue derogada por la Ley de Impuesto sobre el Patrimonio.

B. la letra b) del Artículo 72, otorgada a las Asociaciones Cooperativas, exención de impuestos de importación sobre maquinaria, herramientas, repuestos.....etc. Este literal ha sido derogada por el Decreto Legislativo No 45, del 30 de junio de 1994, Diario Oficial No 148, Tomo 324, del 15 de agosto de 1994. Asimismo, deben entenderse derogadas las demás disposiciones del mismo capítulo que se refieren a dicha exención.

C. En la letra c) del artículo 72, se otorgaba a las asociaciones cooperativas, exención de impuestos fiscales. El IVA, es un impuesto fiscal, que estaría comprendido en dicha disposición, pero el artículo 174 de la ley del IVA, ha derogada las exenciones Tributarias genéricas, totales o parciales otorgadas por las leyes, por lo que las asociaciones cooperativas son sujetos del impuesto. Véase también el artículo 20, letra e) de la ley del IVA.

Dicho artículo dice: Art. 51. Reformase el inciso primero y el literal a) y c) del Art. 72 de la siguiente manera:

Las Cooperativas gozaran de los siguientes privilegios que serán concedidos por parte del Estado, a petición de la Cooperativa interesada por acuerdo ejecutivo en el Ramo de Economía, total o parcialmente, previa justificación con audiencia del Ministerio de Hacienda, por el plazo de cinco años, a partir de la fecha de su solicitud y prorrogables a petición de la Cooperativa por períodos iguales:

- a. Exención del impuesto sobre la Renta, cualquiera que sea su naturaleza, el capital con que se forma, intereses que se generen a partir de la fecha de su solicitud y prorrogable a petición de la cooperativa por períodos iguales.
 - b. Exención de impuestos municipales sobre su establecimiento y operaciones.
11. Otras de las innovaciones que tiene las reformas en que se establece el procedimiento para imponer a las cooperativas por parte del INSAFOCOOP. Lo tenemos en la reforma introduciendo el artículo 91-A, que establece el procedimiento a seguir para imponer sanciones.

Dicho artículo dice: Art. 68. Intercálese entre los Art. 91 y 92, el Art. 91-A, de la siguiente manera:

Art. 91-A.- Para los efectos de imponer las sanciones establecidas en el artículo anterior, el presidente del INSAFOCOOP, de oficio o por denuncia, iniciará el proceso administrativo correspondiente, oyendo a la presunta cooperativa infractora por el término de quince días hábiles contados a partir del siguiente de la notificación. Si compareciere la su-puesta infractora o si se lo declarare rebelde por no comparecer dentro del término indicado, se abrirá el proceso a prueba por el término de quince días hábiles. Con calidad de todos los cargos. Si el presunto in-fractor tuviere domicilio conocido se le hará personalmente y si esto no fuera posible, en el mismo acto se le dejará una esquila que contendrá la resolución cuya notificación se pretende.

Vencido el término probatorio o evacuado el traslado en su caso el presidente del INSAFOCOOP dentro del término de ocho días hábiles dictará la resolución que corresponda.

De la resolución pronunciada por el presidente del INSAFOCOOP, se admitirá recurso de apelación para ante el Consejo de Administración del INSAFOCOOP, el término de apelar será de ocho días hábiles, con-tados desde el siguiente al de la notificación.

Recibido el escrito de apelación el presidente del INSAFOCOOP re-solverá dentro del tercero día sobre la admisibilidad del recurso y si

fuere admitido, remitirá el informativo al Consejo, dentro de los tres días hábiles siguientes, previo notificación al recurrente.

El apelante, dentro de los quince días hábiles de notificada la admisión del recurso, se mostrará parte ante el Consejo de Administración de INSAFOCOOP, alegando sus derechos y ofreciendo o presentando las pruebas del caso.

Si el apelante solicitare la apertura a prueba, se concederá por el término de ocho días hábiles con todos cargos

Transcurrido los plazos anteriores, haya o no hecho uso de ellos el recurrente, se pronunciará la resolución pertinente, dentro del término de ocho días hábiles, devolviéndose el informativo al presidente con la resolución y certificación de la misma, previa notificación al interesado.

De las resoluciones dictadas por el Consejo, no se admitirá recurso alguno, pudiendo el interesado de conformidad a las disposiciones de la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, ejercer la acción correspondiente.

Contra la providencia que deniegue la admisión del recurso de apelación, procederá el recurso de hecho para ante el consejo de administración de INSAFOCOOP, el cual será tramitado conforme a las reglas del derecho común en lo que no contraríen las disposiciones de esta ley.

12. También en las reformas se establece en el artículo 82 de la ley un procedimiento más expedito cuando se da la cesión de créditos (es muy importante para las asociaciones cooperativas de Ahorro y Crédito) entre cooperativas ya que actualmente la notificación de la cesión al deudor se hace de conformidad al código civil, que establece que esta se hará personalmente al deudor ya sea judicial o notarialmente, lo que lleva a mayores costos e inconvenientes cuando estos evaden la notificación de dichas cesiones. Con la reforma esta se hará por la publicación en extracto en dos periódicos de circulación nacional.

Dicho artículo dice: Art. 57. Reformase el actual Art.82, de la siguiente manera:

Los créditos que otorguen las cooperativas, serán transferibles mediante entrega del correspondiente título, con una razón escrita a continuación del mismo, que contenga denominación y domicilio del cedente y del cesionario; firmas de sus representantes, la fecha del traspaso y el capital e intereses adeudados a la fecha de la enajenación. Las firmas de las partes se autenticaran ante notario, en la forma que dispone el Art. 54 de la ley de notariado. El traspaso deberá anotarse, cuando fuere pertinente, en el registro de la propiedad raíz e hipotecas, registro social de inmuebles o el registro de comercio, según el caso al margen de la inscripción respectiva para que surta efectos contra el deudor y terceros. La certificación expedida por el registrador conteniendo dicha razón bastara como medio de prueba de la cesión de estos créditos.

Siempre que se trate de dos o mas cesiones contenidas en una escritura, la cesión de los derechos litigiosos se probara, mediante la presentación al juez competente del testimonio del contrato respectivo que contendrá únicamente la cabeza la descripción del crédito cedido, el pie del instrumento y cualquier otra cláusula pertinente.

La notificación de la cesión de crédito podrá hacerse mediante publicación en extracto de la transferencia por una sola vez en dos periódicos de circulación nacional.”

13. Se introduce con la reforma del artículo 87 de la Ley, se introduce un elemento nuevo a la cual es que la federación, podrá establecer la reactivación de una cooperativa que esta en vías de ser liquidada de oficio por el INSAFOCOOP.

Dicho artículo dice: Art. 60. Reformase el inciso primero del Art. 87, de la siguiente manera:

En los casos de liquidación de oficio por parte del INSAFOCOOP, de conformidad a las causales establecidas en esta ley, se correrá traslado a la Federación o Confederación a la cual pertenece, para que ésta se manifieste sobre su reactivación o no, dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir de la notificación respectiva. En caso de que la

Confederación o Federación no se manifieste al respecto en el término señalado el INSAFOCOOP nombrará una comisión liquidadora. Cuando la comisión liquidadora no entrare en funciones en el plazo señalado en el artículo anterior, el INSAFOCOOP procederá a sancionarlos.

14. Se introduce la cancelación de oficio por parte del INSAFOCOOP, de las cooperativas que este plenamente comprobada su inactividad por más de tres años.

Dicho artículo dice: Art. 64. Intercálase entre los Arts. 90 y 91, el Art. 90-A, de la siguiente manera:

Art. 90-A. El INSAFOCOOP, podrá cancelar de oficio todas aquellas cooperativas que esté plenamente comprobada su inactividad, por más de tres años. El Reglamento de esta Ley establecerá los procedimientos a seguir, en caso de cancelación.

15. En la actual ley, se establecen sanciones pero no infracciones, por estar con ello vulnerando el Principio de Legalidad estableciendo en el artículo 15 de la constitución de El Salvador. Con la reforma se establecen infracciones que se clasifican en leves, graves y muy graves y también se establecen sus respectivas sanciones.

Dicho artículo dice: Art. 15 de la Constitución de la República que dice: Nadie puede ser juzgado sino conforme a leyes promulgadas con anterioridad al hecho de que se trate, y por los tribunales que previamente haya establecido la ley.

Dicho artículo dice: Art. 65. Reformase el Título IX, De las Sanciones, e intercálense entre los Arts. 90-A y 91 los Arts. 90-B, 90-C, 90-D, 90-E y 90-F, de la siguiente manera:

Art.90-B. Las infracciones a las disposiciones de esta ley y su reglamento, imputables a las cooperativas, serán sancionadas administrativamente, en los casos y en la forma que se regula en los artículos del presente título sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden en que puedan incurrir

Art. 90-C.- Las infracciones se clasifican en:

- a) Leves,
- b) Graves,
- c) Muy graves

Art. 90-D.- Son infracciones leves:

- a) No llevar los libros de Actas, Registros de Asociados, Asistencia a Asambleas Generales actualizados y legalizado de conformidad a los estatutos de la cooperativa.
- b) No comunicar al INSAFOCOOP dentro de los treinta días siguientes a su elección, la nómina de las personas elegidas para integrar los distintos órganos directivos.
- c) No enviar al INSAFOCOOP el Balance General dentro de los treinta días posteriores a la fecha en que la Asamblea General de Asociados los haya aprobado.

Art. 90-E- Son infracciones graves:

- a) No realizar sin causa justificada la Asamblea General ordinaria del ejercicio económico correspondiente.
- b) No llevar el sistema contable definido por la Cooperativa y autorizado por el ente rector.
- c) Conceder ventaja, preferencia y privilegios a sus promotores, fundadores o dirigentes;

Art. 90-F.- Son infracciones muy graves:

- a) Integrar sus organismos directivos incumpliendo lo establecido en el Art. 42 de esta Ley.
- b) Exigir a los Asociados que contraigan obligaciones económicas superiores a las establecidas en los Estatutos.
- c) La reincidencia de una falta grave.

Art. 66. Agréguese un Capítulo II de las Sanciones y Reformase el Art.91, de la siguiente manera:

9. Capítulo II: De las sanciones

Art. 67. Reformase el Art. 91. El Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo impondrá a las cooperativas, según la gravedad de las infracciones, las sanciones siguientes:

9.1 Por infracciones leves

- a) Amonestación Escrita

9.2 Por infracciones graves

- a) Suspensión temporal de los miembros de los organismos de administración y vigilancia en el ejercicio de sus cargos y sustituirlos por los suplentes respectivos;

9.3 Por infracciones muy grave

- a) Multas de hasta ciento quince dólares, mediante resolución emitida por el INSAFOCOOP; y previo proceso administrativo.
- b) Interventoría provisional, para el sólo efecto de proteger los bienes y patrimonios de la Cooperativa en casos extremos de anormalidad. La Asamblea General será convocada por el INSAFOCOOP, de acuerdo a los Estatutos, y ésta se celebrará dentro de un plazo no mayor de treinta días.
- c) Suspensión temporal para ejercer cargos de dirección, hasta que se superen las observaciones realizadas por el Ente rector.