

# Las cooperativas de trabajo asociado o de autogestión y su impacto en el desarrollo socioeconómico costarricense

**Gustavo Hernández Castro**

**Federico Li Bonilla**

Escuela Ciencias de la Administración

Universidad Estatal a Distancia, Costa Rica

## RESUMEN

El presente informe, establece una síntesis de los resultados de la investigación titulada *Las cooperativas de trabajo y su impacto en el desarrollo socioeconómico costarricense*, pesquisa realizada en el año 2014.

La premisa que la globalización ha promovido el crecimiento económico, y en consecuencia, el empleo y el bienestar social en todos los lugares del planeta, se torna cada vez más débil, y se sensibiliza aún más, cuando los mismos organismos internacionales como Organización de las Naciones Unidas (ONU), Organización Internacional el Trabajo (OIT), Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y el Banco Mundial (BM), entre otros, establecen que más de la mitad de la fuerza laboral está inhabilitada para obtener un salario que logre solventar sus necesidades básicas.

Por ejemplo, la OIT informa que para el 2013, 27 millones de personas, buscaron trabajo y ejercieron presión sobre los 171 millones que están desempleados, cifra que puede llegar a los 209 millones al final del 2014. En dicho contexto Costa Rica, economía frágil y dependiente, no escapa a esta realidad global. Así, con una población de 4 727 534 de habitantes y una fuerza de trabajo estimada en 2,20 millones, el país ha tenido grandes problemas para solventar el impacto de las crisis provocadas

por el capitalismo mundial, específicamente, la crisis económica que tuvo su cúspide en el 2008.

Por ende, Costa Rica cerró en el 2013 como el segundo país de América Latina con la tasa de desempleo más alta (8,3%), superado por Colombia y seguido por Venezuela. Si se contrasta la realidad de estos países, se torna preocupante que una nación sin problemas sociales agudos (guerra, narcotráfico, gastos miliares, entre otros), posea una tasa tan elevada de desempleo.

Así pues, una de las opciones por la cual Costa Rica puede alivianar el impacto del desempleo es través de la economía social y/ o el sector de la economía laboral (SEL), específicamente con las Cooperativas de Trabajo Asociado (CTA). Es decir, mediante pequeños emprendimientos para la generación de riqueza y con ello la creación de empleo como motor de desarrollo económico para el país.

**PALABRAS CLAVES:** Globalización, economía social, modernidad, posmodernidad, empleo, desempleo, sector de la economía laboral.

**JEL Classification System:** I31, J54, L23, L25.L26, L3, M11, M13, O35, P13.

## Globalización y desempleo

Durante el siglo XX, y lo recorrido en el XXI, arrojó a la mesa de discusión quizás uno de los mitos más poderosos que ha construido la historia humana: el mito del progreso; y con esto, la solución de los problemas existenciales y materiales del ser humano.

Así, este mito ha sido cristalizado en la práctica a partir de dos sistemas económicos: capitalismo y socialismo. El primero, sustentado en la competencia perfecta y el segundo, en la planificación perfecta, demostraron a lo largo de los años que la humanidad no ha podido resolver sus carencias básicas para la sobrevivencia. Peor aún, tales sistemas económicos han llevado al planeta a una destrucción paulatina (guerras civiles, guerras mundiales, hambruna, entre otras).

La globalización, en este constructo de la modernidad, ha pasado a ser un simple eje sustantivo de discusión en las esferas académicas. Así pues, este término conocido también como posmodernidad, antimodernidad, modernidad tardía, modernidad *in extremis*, entre otros nombres, ha producido un impacto en las estructuras socioeconómicas de los distintos países y en consecuencia fallos estructurales en estas sociedades, entre estas, el desempleo<sup>1</sup>.

1. Según el Banco Mundial (2014) "El desempleo es la proporción de la población activa que no tiene trabajo pero que busca trabajo y está disponible para realizarlo".

Según datos de la OIT<sup>2</sup>, “el número de personas desempleadas en el mundo, aumentó en 4,2 millones en 2012 hasta más de 197 millones para el 2013, un 5,9 por ciento de la tasa de desempleo, de acuerdo con las tendencias mundiales de empleo”. De la misma forma, la OIT advierte que cerca del 70% de la población mundial carece de una protección social adecuada que posibilite salir de la pobreza.

Asimismo, la OIT establece que 839 millones de trabajadores ubicados en los países en desarrollo no superan los \$2 dólares diarios, segmento que ejerce presión a los 213 millones de trabajadores nuevos que necesitan incorporarse a las fuentes de empleo.

Al contrastar los datos del desempleo mundial, respecto a América Latina, según la CEPAL<sup>3</sup>, tenemos que países como Colombia (10,6%), Venezuela (7,8%), Argentina (7,1%), República Dominicana (7%) y Costa Rica (8,3%), ocupan la lista de países con el mayor porcentaje de desempleo en la región.

## La fuerza de trabajo en Costa Rica

El impacto de la globalización afecta directamente Costa Rica al considerar que es un país con una economía inserta en el mercado mundial, con una población de 4 727 534 de habitantes y una fuerza de trabajo estimada<sup>4</sup> o población económicamente activa (PEA) en 2.200.000 (dos millones doscientos mil)<sup>5</sup>.

Ahora, como dato importante de analizar, la población que está fuera de la fuerza de trabajo corresponde a 1.300.000 millones de personas (equivalente a decir que la PEA de Costa Rica tiene una contracción de un 37%) que no se reflejan en las estadísticas de empleo, toda vez, que la definición aportada por la OIT y otros organismos internacionales, excluyen a las personas que se dedican al cuidado del hogar y a otros trabajadores no remunerados, mucho de los cuales, están incorporados en el trabajo informal, que representa un desafío para el trabajo decente y digno.

El sector informal es un fenómeno que se ha acrecentado en América Latina y en Costa Rica no es la excepción. Así pues, Gallart (2002) establece que en este para este

2. OIT (2014). *El desempleo mundial aumenta nuevamente, pero con grandes diferencias regionales*.

3. CEPAL. (2013). Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe.

4. La OIT, define la PEA, como todas las personas que aportan trabajo para la producción de bienes y servicios durante un período específico. Incluye tanto a las personas con empleo como a las personas desempleadas. Si bien cada país varía en el tratamiento de grupos como las fuerzas armadas o los trabajadores estacionales o a tiempo parcial, en general, la población activa incluye a las fuerzas armadas, a los desempleados, a los que buscan su primer trabajo, pero excluye a quienes se dedican al cuidado del hogar y a otros trabajadores y cuidadores no remunerados.

5. Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo de Costa Rica (INEC).

tipo de trabajos se circunscriben aquellos emprendimientos pocos calificados, que operan prácticamente sin capital y con una productividad disminuida. En consecuencia, los rendimientos obtenidos son escasos, y por ende no se logra tener poder de acumulación por el usufructo realizado. Adicionalmente, Tokman (2000) enriquece la definición dada por Gallart, y establece que este sector está conformado por mano de obra autoempleada<sup>6</sup>, los oficios familiares no remunerados y los trabajos hechos en pequeñas empresas, lo cual en general lo conforman menos de 10 personas.

El desempleo en Costa Rica está relacionado con la baja escolaridad, pues 37,7% de las personas desempleadas no terminaron la enseñanza secundaria y 24,8% apenas completaron la enseñanza primaria. Como fenómeno íntimamente ligado a la educación, la mayor parte de la población desempleada se ubica entre la edades de 15 a 24 años, lo que acrecienta aún más la posibilidad de que estos se incorporen al trabajo informal. (Li. 2008, 2009<sup>a</sup>, 2009b, 2009c, 2010<sup>a</sup>, 2010b, 2013)

La tasa desempleo en la zona urbana corresponde a 8,5% y 9,6%, estos datos inciden pero no determinan la tasa de presión general<sup>7</sup>, lo cual representa que 186 mil personas ocupadas que procuran otro trabajo para mejorar sus niveles de vida, se suman a las 196 mil que carecen de trabajo, y que ven limitado el acceso al mercado laboral producto de estos últimos, pues por su continuidad en el empleo poseen competencias actualizadas para su movilidad laboral. En términos porcentuales, las personas ocupadas que buscaron trabajo representaron 43,6% de la población que presionaba en el mercado laboral; para el tercer trimestre del 2013, representaron 48,7%.

## **Características de la fuerza de trabajo en Costa Rica**

La población ocupada de Costa Rica, según característica de empleo y con base en los datos del INEC (2014), está distribuida de la siguiente manera: sector primario, 212 mil trabajadores; secundario, 357 mil; y terciario, 1.540.000 millones de personas.

De manera que, si se desagrega la composición de los sectores, según actividad económica, se observa que para el tercer trimestre del 2013 las ramas con mayor población ocupada fue: comercio y reparación de vehículos, enseñanza, salud, profesionales y administrativas de apoyo (sector comercio y servicios), y agricultura, ganadería y pesca (sector primario).

6. Se excluyen los profesionales y técnicos.

7. La tasa de presión general refleja la oferta total de personas ocupadas que buscan trabajo y las desempleadas.

A la actividad denominada “otros” pertenece la explotación de minas y canteras, suministros de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado, suministros de agua, evacuación de aguas residuales y gestión de desechos y contaminación. Por su parte, en la actividad comunicación y otros servicios se toma en cuenta información y comunicaciones, actividades inmobiliarias, actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas, entre otras.

Así las cosas, de esta fuerza de trabajo se muestra que 1.500.000 millones de trabajadores son asalariados; 390 mil personas tienen ingresos por cuenta propia; y escasos 74 mil, emplean a otras personas. Estos datos deben llamar la atención, en la medida, que al ser una masa asalariada compacta, la incidencia de quedar sin empleo aumenta debido a los vaivenes de una economía dependiente de la inversión extranjera<sup>8</sup> que no posibilita mecanismos de participación y de obtención de recursos financieros<sup>9</sup> para optar por una independencia económica necesaria para los pequeños y medianos emprendimientos.

La generación de empleo, como prioridad de país, debe ser sustantiva dentro de la formulación de las políticas públicas, involucrando todos los actores sociales que conforman estructura social costarricense. Empero, el desempleo en Costa Rica, no puede atacarse si no se trabaja en función de concebir proyectos de tecnologías limpias, construcción de políticas de género (segregación vertical y horizontal en la división sexual del trabajo), acueductos y electrificación rural, turismo rural, seguridad alimentaria, entre otros emprendimientos, que involucran la participación activa de las personas en sus respectivas comunidades (Hernández, 2014)

Sumado a ello, en la medida que los países denominados ricos, a través de la globalización, afinen sus mecanismos de incorporación histórica de las economías dependientes, hacia las suyas, utilizando variables míticas como: crecimiento económico, madurez del desarrollo, aceleración del desarrollo, innovación, empleo de calidad, seguridad nacional, inversión, entre otras, seguirán navegando en los círculos viciosos del progreso, antítesis del bien común.

En este contexto, Costa Rica continúa experimentando, según los datos analizados, un problema estructural que se acrecienta conforme dependa de las economías industrializadas. Lamentablemente, de esto no escapan los países de América Latina.

8. INTEL comunica el cierre de operaciones en Costa Rica, que afectará a mil quinientas personas; del mismo modo, *Bank of América*, comunicó en el mes de mayo de 2014, el cierre de operaciones que afectará a mil cuatrocientos trabajadores y la compañía *Cartex Manufactura*, despedirá a sus 1 250 empleados el próximo 7 de noviembre de 2014 para trasladar sus operaciones a Vietnam.

9. Al momento de realizar esta investigación, la Asamblea Legislativa de Costa Rica, discute el proyecto de Ley n.o 8634 Banca de Desarrollo.

## Cambio en el engranaje productivo y comercial en Costa Rica

Desde los años ochenta del siglo pasado Costa Rica experimenta una constante modificación de su base productiva y comercial. Lo anterior, inicia con la aplicación de los Programas de Ajuste Estructural (PAE), denominados PAE I, II y III, ejecutados en distintos gobiernos<sup>10</sup>.

¿Qué suponían estos PAE para Costa Rica? Básicamente era la apertura de la economía al mercado mundial y viceversa, en la cual Costa Rica, por su débil posición en el panorama mundial, para ese momento no tenía la infraestructura necesaria para contrarrestar la importación de mercancías, menos aún, para exportar productos con el valor agregado requerido para competir en los mercados internacionales. Adicionalmente, a este paulatino proceso de apertura económica, los diferentes gobiernos de turno, implementaron mecanismos para la reducción de la masa laboral del sector público, concepto que en Costa Rica se denominó la movilidad laboral.

En ese periodo de análisis el sector cooperativo experimenta un incremento en el número de cooperativas que se fundan, principalmente entre los años de 1981 a 1986, tal. El incremento fue de 218, lo cual equivale a un aumento porcentual de 109,69%. Lo anterior, obedece principalmente a que las políticas públicas, orientadas mediante el Plan de Desarrollo Nacional 1982-1986, estableció la necesidad de consolidar el sector cooperativo desde el punto de vista de hacer que este sector fuera un agente rentable para sumar a los esfuerzos que el país emprendía para salir de la crisis económica<sup>11</sup>.

No obstante, y en contraparte con la apertura comercial experimentada por Costa Rica, el sector se ha mantenido en un promedio de 372 cooperativas desde los años ochenta a la fecha, pero no así su número de miembros, el cual se incrementó en un 442%, equivalente a 837 335 mil asociados, según el último Censo Cooperativo (2012). Ello, ha contribuido a disminuir el impacto del desempleo en el país.

En el 2013, América Central experimentó una desaceleración de la economía, producto de la disminución de las exportaciones (FMI, 2013). Esto, como consecuencia de la caída de la demanda de los mercados internacionales, principalmente el de los Estados Unidos. De esta forma, Costa Rica, como economía interdependiente ha sufri-

10. PAE I: Administración Monge Álvarez (1982-1986).

PAE II: Administración Arias Sánchez (1986-1990).

PAE III: Administración Calderón Fournier (1990-1994).

11. Es importante mencionar que en 1983 el PIB creció, en términos reales, en 2,3% y en 1984 en 6,6%; el desempleo abierto se redujo de 8,7% en 1981 y de 9,4% en 1982 a 9% en 1983 y 7% en 1984; la inflación disminuyó respecto a los años 1981(65%) y 1982(80%) a 10,7 en 1983 y a 17,3% en 1984.

do dicha afectación; lo cual, aunado al tema fiscal y a la salida de empresas para instalarse en otros mercados más competitivos y con mayores facilidades para operar desde una perspectiva de economía de mercado, ha contraído su tasa de desempleo con los resultados reflejados.

En este entorno, el sector cooperativo costarricense, contribuye con la riqueza del país, genera empleo y en consecuencia mejora la calidad de vida del costarricense. Así las cosas, si comparamos el sector de actividad en el cual están ubicadas las cooperativas respecto a la composición del empleo según sector económico, se observa que estas son significativas respecto a su participación en la PEA (39,9%).

Otra forma de establecer la participación del grupo respecto a la actividad económica por sector, es mediante el número de cooperativas constituidas en relación a las empresas instaladas en el parque industrial de Costa Rica. Este último, según la Cámara de Comercio de Costa Rica (2014), del total de 65 538 empresas que operan en el país, 376 son del sector cooperativo, según Censo Cooperativo (2012).

Ahora bien, si se contrasta la relación existente de estas 376 cooperativas versus su participación en el sector económico correspondiente, se observa, que 39 cooperativas se ubican en el sector primario, 74 en el secundario y 263 en comercio y servicio. De esta información se desprende que la cantidad de cooperativas fundadas responden al sector de la economía más dinámico y en crecimiento del país. (INFOCOOP, 2012)

En términos porcentuales, las cooperativas que tienen su giro en el sector comercio y servicio representan 69,95%, respecto al 60,77% de las empresas establecidas en esta actividad; en el secundario se muestra un 19,68%, y su contraparte es 29,26%; y en el primario es 10,37% contra 9,92%, respectivamente.

En definitiva, la información reflejada merecen atención porque indican que las cooperativas conformadas, giran alrededor de las actividades económicas más dinámicas del parque industrial como lo son: comercio, transporte, comunicación, inmobiliarias, turismo, salud, educación, entre otras. Esto, forma parte de los encadenamientos, consecuencia del fenómeno de la microempresarización de la economía costarricense, y del cual las cooperativas nacionales no están exentas.

Así pues, el objetivo de una política pública eficiente en materia de empleo-desempleo, frente al incontenible paso de la globalización debe ir en función de una estrategia de largo plazo en donde el Estado, sector privado y comunidades organizadas, aspiren a políticas inclusivas a partir de las cuales toda la población tenga acceso a trabajo e ingreso digno.

Al finalizar esta investigación (agosto de 2014), la tasa de desempleo en el segundo trimestre del 2014 llegó a un 9%, respecto del 8,3% del año anterior. Así pues, aproximadamente, son 204.000 mil costarricenses que están desempleados. De estos, 114.000 son hombres y 111.000 son mujeres; de esos totales, 149 000 habitan en la zona urbana y 55 000 en la rural (INEC 2014). Lo anterior, sin contar con toda la masa de costarricenses que están incorporada al trabajo informal.

## Bibliografía

- Banco Mundial. (2013). PIB. Costa Rica. Recuperado de <http://www.bancomundial.org/es/country/costarica>. [Consulta 7 mayo 2014].
- Banco Mundial. (2014). *Desempleo, total (% de la población activa total) (estimación modelado OIT)*. Recuperado de <http://www.bancomundial.org/es/country/costarica> [Consulta 5 mayo 2014].
- CEPAL. (2013). *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe*. ONU: CEPAL.
- Gallart, M. (2002). *Habilidades y competencias para el sector informal en América Latina: una revisión de la literatura sobre programas y metodologías de formación*. Suiza: OIT.
- Hernández, G. (2014). "Reflexiones sobre los trabajadores transfronterizos y de temporada: análisis del "Informe metodológico del Banco Central de Costa Rica: trabajadores transfronterizos y de temporada en costa rica 2011-2012". *En Revista Nacional de Administración*. Vol. 5 (2), 27-40, Julio-Diciembre.
- Hernández, G., Li, F. (2015). "Las cooperativas de trabajo y su impacto en el desarrollo socioeconómico costarricense". *Las Cooperativa el Trabajo en América Latina*. Setiembre, Argentina: ElRevés
- INEC (2014). *Encuesta Nacional de Hogares*. Costa Rica: INEC.
- INFOCOOP. (2012). *IV Censo cooperativo*. Costa Rica: Boutique Gráfica.
- Li, F. (2008). "La deserción de la persona joven del sistema educativo: la relación de la educación a distancia para su inserción laboral". *En IV Congreso UNED*. Costa Rica.
- Li, F. (2009a). "Cooperativismo y asociativas en la democratización de la propiedad productiva y su contribución al empleo". *En Jornadas de trabajo, "Integración y Cooperación en América Latina. Efectos para el mercado de trabajo y la distribución de la renta"*. Universidad Santiago de Compostela, Galicia, España.
- Li, F. (2009b). "La democratización de la propiedad productiva y su contribución al empleo de las empresas cooperativas y asociativas: caso Costa Rica". *En Jornadas sobre Cooperativismo, Asociativas y Economía solidaria. Herramientas y metodología para su desarrollo*, Universidad de la Republica Montevideo, Uruguay.
- Li, F. (2009c). "Los emprendimientos colectivos de la universidad estatal a distancia: programa jóvenes empresarios". *En "El emprendimiento colectivo y la cohesión social"*. Universidad de Granada, España
- Li, F. (2010a). "Projovem, un hecho concreto de la política nacional y de la Uned: gestionando el desarrollo de ideas innovadoras en los negocios". *En XV Congreso Internacional de Tecnología y Educación a Distancia*. Universidad Estatal a Distancia. Costa Rica.

- Li, F. (2010b). "El cooperativismo en el desarrollo de las MiPymes en Costa Rica. Redención de cuentas de investigaciones universitarias". *Consejo Nacional de Rectores (CONARE)*. Costa Rica.
- Li, F. (2013). *Modelo cooperativo costarricense*. Costa Rica: EUNED.
- OIT (2014). *El desempleo mundial aumenta nuevamente, pero con grandes diferencias regionales*. Recuperado de [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_202333/lang—es/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_202333/lang—es/index.htm). [Consulta 5 may. 2014].
- Tokman, V. (2000). "El sector informal posreforma económica". En *CARPIO, Jorge, KLEIN, Emilio y NOVACOVSKY, Irene (compiladores): Informalidad y exclusión social*. Buenos Aires: OIT, SIEMPRO, Fondo de Cultura Económica.